

# 人民保健宪章

## 序言

保健是一种社会、经济和政治问题，但首先是人类最基本的权利。不平等、贫穷、剥削、暴力和不公正是不健康的根源，也是穷人和边远地区人们死亡的根源。人人享有卫生保健意味着强大的权利受到挑战，全球一体化受到抵抗对政治和经济特权进行彻底改变。

本宪章是以很少有发表意见的人民的呼声为基础，鼓励人民找到自己的解决问题的方式，拥有当地的权利机构，本民族的政府和国际机构。

## 前景

公正、生态发展和和平是我们所展望的美好世界的核心，在这个美好的世界里人人享有健康的生活将成为现实；人们互相尊重并享受各自不同的生活；在这个世界人们的才能得到充分的发挥；人民的呼声将指导一切有关规划我们生活的决议。

实现这种理想社会的渠道是丰富的。

## 健康危机

“每日的疾病和死亡使我们愤懑。我们愤怒的不仅仅是因为有人生病、有人死去，而是因为许多疾病和死亡是由于强加于我们的经济和社会政治所致。”

（摘自《中美洲》）

近几十年来，世界范围的经济变化极大地影响着人民的健康以及对卫生保健和其他社会服务的获得。

尽管世界财富达到了空前的发展，但贫穷和饥饿还在增加，贫富国之间的鸿沟越来越深，即使在同一国内不同社会阶层之间、男女之间及青年和老年人之间存在着不平等。

世界中的大多数人仍然无法得到食物、教育、安全饮用水、卫生设施、住所、土地和土地资源、就业和卫生保健服务。种族歧视仍在继续，它影响着疾病的发生和卫生保健的获得。

行星上的自然资源以令人吃惊的速度在枯竭，环境恶化威胁着人们的健康，尤其是穷人的健康，新的冲突蜂拥而起，大量的破坏性武器造成了很大的恐慌。

世界财富逐渐集中在追逐最大个人利润的少数人手中，政治和经济政策是

由一小部分权利大国所制定，或由像世界银行、世界贸易组织和世界货币基金组织之类的国际机构制定。这些政策影响着南半球和北半球各地人民的生活、健康和幸福。

公共社会服务不能满足人民的需求，政府的社会经费预算对公共社会服务投入的削减，卫生服务不易得到，分配更加不均衡而且不恰当。

私营化导致了社会服务的恶化，威胁并逐渐损害着人们对卫生保健的接触，并危及基本的公平原则。一些可预防疾病的延存，诸如肺结核、疟疾之类疾病的复苏，以及像 HIV/AIDS 这样新病种的出现和传播表明，我们这个世界缺乏对公平和正义原则的信奉

## **人民保健宪章原则**

无论一个人的肤色、民族、宗教、性别、年龄、能力和阶级是什么，得到尽可能高水平的健康和幸福是他最基本的人权。

1978 年的阿拉木图宣言中所描述的全球性的综合的初级卫生保健应该作为制定保健政策的基础，如今更需要一种公平的、分享式的健康和保健方式。

保证人民能平等享有卫生保健、教育和其他社会服务是政府最基本的责任，这些享受应以人民的需要出发，而不应以人民能否支付费用为前程。

人民和人民组织参与是制定、实施和评估所有的保健、社会政策和项目的基础。

主要由政治、经济、社会和自然环境来决定的保健应在地方、国家和国际政策制定中优先考虑。

为了与全球的健康危机作战，我们各级——从个人、社区、国家、地区到全球——和各部门都需要采取行动。以下所提出的这些要求为行动提供准则。

## **行动号召**

### **保健是一种权利**

保健是一个社会承认公平和正义的反映，对保健和人权的重视应胜于政治和经济。

本宪章号召全世界人民：

- 支持所有实施保健权利的努力。
- 要求政府和国际组织重新制定，实施和加强尊重保健权利的政策和惯例。
- 掀起广泛而普及的运动来迫使政府把保健和人权纳入国家宪法法律法规中。
- 反对以赢利为目的的对人民保健需要的剥削。

## 抓住更重要的保健的决定因素

### 经济挑战

经济对人民保健有着深远的影响，优先考虑公平、保健和社会幸福的经济政策在改善人民健康的同时加速经济发展。

由国家政府和国际机构强行制定的，主要反映资本家需求的政治、财政、农业和工业政策，脱离了人民群众的生活实际。全球经济一体化和自由化的进程增加了国家之间以及国家内部的不平等。

当今世界的许多国家，尤其是那些权利大国在利用他们的包括经济制裁和军事干涉在内的势力来巩固和扩展他们的地位，这使人民生活遭受蹂躏。

本宪章号召全世界人民：

- 要求改革世界贸易体制，以便阻止侵犯人民在社会、环境、经济和健康方面所拥有的权利，并特别优待南半球各国。
- 确保这些改革要包括专利权和知识产权贸易协议之类的知识财产制度，世界贸易组织对于支持保护公共卫生的各种措施要有明确的承诺。
- 要求取消第三世界国家的债务。
- 要求彻底改革世界银行和国际货币基金，以便使这些机构能代表并积极促进发展中国家的权利及利益。
- 要求有效的规章制度来保证 TNCs 对人民保健不要起负面影响，不要剥削人民的劳动力，恶化环境或侵犯民族主权。
- 确保政府所实行的农业政策要符合人民的需要，而不是为了市场需求，要保证食品保障以及公道的食品供应。
- 要求国家政府保护公众保健权利。
- 要求对投机的国际资金流动进行控制和征税。
- 坚持所有经济政策要从属于保健、公平、性别和环境状况在知识财产法中的评估，并且包括可执行的管理措施来保证服从。
- 挑战以发展为中心的经济理论，用能创造人道社会的理论来代替这些理论。经济理论应认识到环境因素、公正和保健的重要性，未付报酬的劳动者的贡献，尤其是被忽略的妇女的劳动。

### 社会和政治挑战

综合性的社会政策对人民生活有着积极的影响，全球经济一体化和私有化极大地破坏了社区、家庭和文化，妇女是维持社会组织所必不可少的，然而她

们最基本的需求往往被忽略或被否定，她们的权利和人身受到侵犯。

公共机构遭受损害和削弱，他们的许多责任被转移到私营部门，特别是转移到企业或其他的国家和国际机构，这些机构几乎不对人民负有责任。而且，政治党派和贸易联盟权利被严重削弱，而保守派和原教旨主义势力在上升。政治机构和公民组织的分享民主制应该兴盛，并迫切需要促进和保证透明度和责任性。

本宪章呼吁全世界人民：

- 要求并支持人民充分参与的综合性社会政策的发展和实施。
- 确保所有妇女拥有和男人平等的工作、生活、自由发表意见、参与政治、宗教选择、教育和免受暴力的权力。
- 向政府施加压力，使政府采用并加强法规来保护和保障边远地区人群的人权，以及身体、智力、精神方面的健康。
- 要求把教育和保健置于政治议事日程之首，要求所有儿童和成人享有免费的义务素质教育，尤其是女童和妇女，并要求儿童享受早期的素质教育和卫生保健。
- 要求公共机构的活动，诸如儿童保健服务，食品分发、住房供给应有益于个人和社区的健康。
- 谴责并寻求推翻政策的方法，其中包括迫使人们离开他们的土地、家园或工作的职业政策。
- 反对威胁个人的，尤其是妇女、儿童和少数民族权力和自由的原教旨主义势力。
- 反对色情旅游业和全球性的买卖妇女和儿童活动。

#### **环境挑战**

水和空气污染，快速的气候变化，臭氧层的减少、核能和核废弃物，有毒化学物和农药、砍伐森林和土壤侵蚀对人的健康有着深远的影响。引起这些破坏的根源包括对自然资源无限制的开采，缺乏长远的打算、个人主义的蔓延和获取最大利润的行为、以及有钱人过分消耗。这种破坏必须及时而有效地进行对抗和改变。

本宪章要求全世界人民：

- 进行民族和跨民族的合作，公共机构和军队要对影响到环境和人民健康的破坏性的冒险活动负责。

- 要求所有发展项目的评估要以保健和环境标准为依据，当技术或政策对健康和环境造成潜在的威胁时要运用告戒和管制。

- 要求政策尽快作出保证严格地从本土减少温室，而不仅开始指定全球气体变化的协议，不采用有危害性的或不适当的技术和实践。

- 反对把有危害的工业，有害的和放射性的废物排放到贫穷国家和边远社区，鼓励使废产品减至最少的措施。

- 在南半球和北半球各国减少过分耗消和不能维持的生活方式，迫使富裕的工业国把他们的消耗和污染减少 90%。

要求采取能保证职业保健和安全的措施，包括以工人为中心的工作状况监测。

- 要求在公共场所、社区、家园有预防发生事故和受伤的措施。

- 抵制生活特权，反对对传统的本土的知识和资源的非法占有。

- 发展以人为中心，以社区为基础的环境和社会进步指标，逼迫进行并发展定期检查，以检测环境恶化情况和人民的健康状况。

## **战争、暴力和冲突**

战争、暴力和冲突蹂躏社区毁坏人的尊严，并对人们，尤其是妇女和儿童的身体和精神健康产生了严重的影响。持有武器人数的增加，侵略性的和腐败的国际武装贸易损害了社会、政治和经济稳定，以及财产在社会各部门中的分配。

本宪章呼吁全世界人民：

- 支持为了和平和解除武器的战役和运动

- 支持反对侵略，反对研究、生产、试验和使用大量破坏性武器和其它武器，包括各种类型地雷的战役。

- 支持人民为赢得正义而持久和平的积极性，特别是经历过内战和灭绝种族屠杀的国家人民的积极性。

- 谴责利用童子军，虐待、强奸、凌辱和屠杀妇女和儿童的行为。

- 抵抗以人道主义援助为借口的军事干预。

- 要求彻底改革联合国安理会，以便使它民主行事。

- 要求联合国和个别国家不要把制裁作为侵略的工具，这种制裁会毁坏人的健康。

- 鼓励独立的，以人为基础的宣布和平的街坊、社区、城市以及解除武器地区的积极性。

- 支持为了防止并减少侵略和暴力行为促进和平共处的行动和运动。

## **以人为中心的保健部门**

本宪章呼吁为人民提供普及的全面的初保措施，而不考虑人民的支付能力。保健服务必须是民主的，有责任心的，并有足够的接触渠道。

本宪章号召全世界人们：

- 反对私营化卫生保健并把它商业化的国际国内政策。
- 要求政府保障、资助并提供全面的初级卫生保健。为了保障免费而普遍的公众卫生保健，以最有效的方式提出保健问题并组织公共卫生服务
- 迫使国家政府采取、实施和加强卫生和药物政策。
- 要求政府反对对公共卫生服务的私有化，确保私营医药卫生部门，包括慈善的和民间的医卫服务部门的管理要有有效的规章制度。
- 要求从根本上改革世界卫生组织，以便使它能够让穷人受益的方式响应健康挑战，避免统营方式，保证部门间的工作。
- 让世界卫生大会涉及到人民的组织，保证合作利益的独立性。
- 发起、支持并从事一些能鼓励人民的权力，控制各级保健决策的行动，包括病人的权力和消费者的权力。
- 支持、组织并促进传统疗法体制和行医人员，并把这些传统方法结合到初保中。
- 要求改变对卫生人员的培训，以便使他们更能着重问题基于实践，更好地理解全球性问题在社区内的影响，并鼓励他们为社区工作，尊重社区以及社区的差异。
- 不使医卫技术神秘化，要求医卫技术为人民保健的需求服务。
- 要求卫生研究，包括遗传学研究、药品开发和生殖技术的研究，要由责任机构以参与式需求为基础的方式进行。这种研究应该着重人和公共卫生，尊重普遍的道德原则。
- 支持人民对于生育和性的自主权，反对所有强制性的人口和计划生育政策；也支持一系列安全有效的生育控制方式的权力。

## **人民参与为了一个健康的世界**

强大的人民组织和运动是一个更加民主，更加透明和负责的决策过程的基础，人民的公民权、政治权、经济权、社会和文化权力得到保障是重要的，政府对于创造一种保健和人权的公正的方式有重要的责任，媒体在保证人民权

力、控制政策发展和监督政策实施方面扮演着重要的角色。

本章号召全世界人民：

- 建立和加强人民组织来创造分析和行动的基地。
- 发动、支持并从事鼓励人民参与各级公共服务决策的活动。
- 要求人民机构在当地国家和国际与卫生有关的讲坛上阐述观点。
- 通过建立以人民为中心的横跨世界的坚实网络来支持地方上对于分享民主制的积极性。